附件

历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目实施方案

（编制大纲）

# 一、基本情况

## **（一）自然地理和生态状况等。**

介绍项目范围自然地理条件、生态状况、经济社会发展状况和矿产资源开发利用状况等。其中，自然地理条件和生态状况包括项目实施区地形地貌、气候、水文、土壤、植被、生物多样性状况等。社会经济状况包括项目实施区主体功能定位、经济发展水平、土地利用现状等。矿产资源开发利用状况包括项目实施区矿产资源的种类、分布范围、开发利用状况等。

## **（二）主要生态问题和原因分析。**

按生态系统类型和受损退化程度，分析项目实施区域历史遗留废弃矿山的成因和生态问题，分区分类推进历史遗留废弃矿山生态修复。包括历史遗留废弃矿山的类型、数量以及损毁土地面积，地质环境破坏和地质灾害隐患情况，土地挖损、压占、塌陷状况，土壤破坏情况，水环境破坏情况，植被破坏情况（可附现场照片），对区域生态系统质量、人民群众生产生活、经济社会发展的影响等。

## **（三）以往矿山生态修复工作情况。**

包括“十三五”以来，利用中央、省级财政以及其他资金渠道，在本行政区域内实施的矿山生态修复项目、投入资金、治理面积、修复成效、绩效自评、问题与经验等。

## **（四）项目必要性、重要性与可行性分析。**

阐述工程项目实施的必要性，说明项目实施对保障国家和地区生态安全、改善区域生态系统质量、提升人居环境的重要性，以及与贯彻落实党中央、国务院重大决策部署和国家重大战略、重大规划的关系等。论证项目实施的技术可行性和经济合理性，说明项目前期已有工作基础，包括拟实施项目前期工作进展情况、利益相关者协调、资金筹措等情况。叠加分析项目与生态保护红线、自然保护地、永久基本农田等的关系。

# 二、主要工作内容

## **（一）总体思路。**

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“山水林田湖草是生命共同体”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，坚持宜林则林、宜耕则耕、宜草则草、宜建则建、宜荒则荒，分区分级分类推进历史遗留废弃矿山生态修复，针对工程范围内生态系统特点，说明项目实施的总体思路。

## **（二）基本原则。**

阐述工程项目实施的基本原则。

## **（三）主要目标。**

包括总体目标、年度目标、绩效目标三部分。**总体目标**主要围绕生态保护修复对象，针对识别出的生态问题，坚持定性和定量描述相结合，从系统工程和全局角度，提出历史遗留废弃矿山生态修复工程项目实施的总体目标，明确矿山生态修复治理总面积，提升区域生态功能稳定性，改善矿区人居环境。项目包含多个子项目的，要对每个子项目的总体目标进行描述。**年度目标**主要根据项目实施周期，按年度说明工程项目和各子项目的年度目标。**绩效目标**主要依据项目总体目标合理设定，确定项目预期实现的产出、效益、满意度等方面的定性和定量指标，并根据项目年度目标确定年度绩效目标。对能够量化的绩效指标应设定量化指标，对包含多个子项目的，需列出每个子项目的绩效目标。包括矿山生态修复面积、修复废弃矿山（矿点）数量、地质安全隐患点消除数量、地形重塑面积、植被恢复面积、废弃土地复垦利用面积等。

## **（四）实施范围及期限。**

阐述工程范围所在流域区域、山体山脉等相对完整的自然地理单元名称、地理坐标、实地范围及区域面积、周边关系等，包括基于遥感影像的工程范围内子项目布局图、工程范围（基期年）遥感影像图、土地利用现状图、工程范围、子项目边界范围的矢量数据等；阐述工程范围地形地貌、气候条件、水文地质、土壤、自然资源状况、生态保护红线、自然保护地等要素状况及其主要特征。项目实施期限为3年。

## **（五）实施内容与进度安排。**

**1.实施内容**。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，立足自然地理格局和自然条件，根据生态系统受损程度和恢复力，科学选取修复方式，实施地质灾害隐患治理、地形重塑、植被恢复、废弃土地复垦利用等。

**2.技术路线**。主要包括矿山生态修复的技术路线、技术手段和方法、工程布局、主要工程量、工程拟解决的生态问题等。项目实施方案要经多领域专家充分论证，达到可研设计的水平，突出安全和生态功能，遵循修复方法科学、经济技术可行。涉及占用土地等权属问题，涉及生态保护红线、自然保护地、确权用地和拆迁安置等利益相关者问题，要提供相关批复文件、协议书或当地政府承诺书。

**3.进度安排**。说明项目实施周期，按年度阐述项目、子项目工作内容安排和实施进度。

## **（六）工程布局与时序安排。**

**1.工程子项目布局**。主要阐述工程子项目位置、实施周期、修复治理面积、建设内容，列出工程子项目清单（清单格式见附1）。工程布局应体现整体性、系统性、协调性。

**2.时序安排。**主要阐述各工程子项目的时序安排，说明子项目的工程期限和起止时间，年度工程建设计划、工程量、投资计划等。

# 三、工程概算与资金渠道

按照实事求是、节约集约、科学合理的原则，测算工程项目总预算和各子项目预算，明确测算依据、取费标准等，并列表说明各子项目简要工程内容和资金预算；说明工程估（概）算参照的国家和行业相关定额标准，子项目估（概）算采用的办法，工程施工费、监理费、其他费用以及不可预见费等费用构成；明确工程项目总预算和子项目预算的筹措方案、资金来源渠道和规模、分年度资金预算，包括申请中央财政支持、地方政府安排、社会资本投入等资金来源渠道和金额，明确项目预算支出明细和分年度资金安排等，其中：地方政府资金和社会资本投入等资金的来源情况需附相关说明材料。

# 四、组织实施与监督管理

要明确项目具体组织和实施的责任单位和部门，从组织领导、政策保障、技术保障、管理机制、资金筹集、成效评估、监督检查、后期管护等方面，说明拟采取的保障项目顺利实施的措施。从中期考核、竣工验收、后期管护等方面说明项目各阶段考核验收的条件和内容。

# 五、项目效益分析

分析评估历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目预期成效，从修复理念、技术方法、投入产出比、参与机制等方面分析预期成效，全面评估示范项目预期产生的生态效益、经济社会效益等。

# 六、其他事项

其他需要说明的内容。

附：1.历史遗留废弃矿山生态修复示范工程子项目清单

2.项目绩效目标申报表

附1

**历史遗留废弃矿山生态修复示范工程子项目清单**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 行政地理位置 | 实施周期 | 治理区域面积（公顷） | 项目估（概）算（万元） | 建设内容 | 费用构成 | 备注 |
| 合计 | 中央财政 | 地方财政 | 社会资金 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

填表说明：

1.项目名称：矿山名称（或某一区域名称）+矿山生态修复工程。

2.行政地理位置：XX市XX区（县）。

3.实施周期按照XXXX年XX月至XXXX年XX月格式填写。

4.地方财政：地方各级财政投入资金量。

5.社会资金：吸引社会资本等投入资金量。

附2

**项目绩效目标申报表**

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 |  |
| 所属专项 | 历史遗留废弃工矿土地整治专项资金 |
| 中央主管部门 |  | 省级财政部门 |  |
| 省级主管部门 |  | 具体实施单位 |  |
| 资金情况（万元） |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| 总体目标 |  |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 矿山生态修复面积（公顷） | **XX** |
| 修复废弃矿山（矿点）数量（个） | **XX** |
| … |  |
| 质量指标 | 工程质量合格率（%） | **≥XX** |
| … |  |
| 时效指标 | … |  |
| 成本指标 | … |  |
| 效益指标 | 社会效益 | … |  |
| 生态效益 | … |  |
| 经济效益 | … |  |
| 可持续影响指标 | 后期管护持续时间 | **≥XX**年 |
| … |  |
| … |  |  |
| 满意度 | 服务对象满意度指标 | … |  |
| … |  |  |